



Decreto del Direttore amministrativo nr. 93 del 30/09/2022

Proponente: *Matteo Vitelli*

Chimica 2 Centro

Pubblicità/Pubblicazione: Atto soggetto a pubblicazione *integrale* (sito internet)

Visto per la pubblicazione - Il Direttore generale: Dott. Pietro Rubellini

Responsabile del procedimento: *Dott. Matteo Vitelli*

Estensore: Dott.ssa Daniela Masini

Struttura stabile di supporto ai RUP art. 31, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016: settore Provveditorato

La Responsabile Dott.ssa Daniela Masini

Oggetto: Procedura negoziata indetta con decreto del Direttore amministrativo n. 73 del 31.08.2022 a per l'appalto di un sistema strumentale di cromatografia ionica per l'analisi di emissioni in atmosfera e del relativo servizio di manutenzione quadriennale post garanzia di legge. Presa d'atto di gara andata deserta. Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 11.9.2020, n. 120 (di conversione con modifiche del D.L. 76/2020), alla società Methrom Italiana Srl. Intervento con fondi PNC (CUP: I83C22000640005)

Natura dell'atto: *immediatamente eseguibile*

Trattamento dati personali: *Sì* **Numerosità degli interessati:** *1 - 1.000*

Il Direttore amministrativo

Vista la L.R. 22 giugno 2009 n° 30 e s.m.i., avente per oggetto “Nuova disciplina dell’Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Toscana (ARPAT);

Visto il decreto del Direttore generale n. 96 del 10.06.2021, con il quale alla sottoscritta è stato attribuito, a decorrere dal 10.06.2021, l’incarico di Direttore amministrativo dell’Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Toscana;

Dato atto che con decreto del Direttore generale n. 238 del 13.09.2011 è stato adottato il Regolamento di organizzazione dell’Agenzia (approvato dalla Giunta Regionale Toscana con delibera n. 796 del 19.09.2011), successivamente modificato con decreti n.1 del 04.01.2013 e n. 108 del 23.07.2013;

Visto l’“Atto di disciplina dell’organizzazione interna” approvato con decreto del Direttore generale n. 270/2011 (ai sensi dell’articolo 4, comma 3, del Regolamento organizzativo dell’Agenzia), modificato ed integrato con decreti n. 87 del 18.05.2012 e n. 2 del 04.01.2013;

Dato atto che il Settore Provveditorato svolge funzioni di struttura stabile di supporto dei RUP ai sensi dell’art. 31, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come stabilito, altresì, nel decreto del Direttore generale n. 41/2017;

Visto il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*";

Visto in particolare l’art 1, comma 2, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, che riporta l’elenco degli investimenti finanziati con le risorse del Piano; nello specifico l’investimento "*Salute, Ambiente, Biodiversità e Clima*", incluso nel Piano Nazionale per Investimenti Complementari (PNC);

Considerato che all’interno dello stesso, è stato previsto uno specifico investimento di circa 500 milioni di euro (con una programmazione pluriennale), relativo alla realizzazione del sistema "*Salute, Ambiente, Biodiversità e Clima*", strettamente collegato all’azione di riforma oggetto della Missione 6 – Salute del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, denominata "*Definizione di un nuovo assetto istituzionale sistemico per la prevenzione in ambito sanitario, ambientale e climatico, in linea con un approccio integrato (One Health)*";

Tenuto conto che ARPA Liguria, Agenzia Capofila del raggruppamento a cui afferisce ARPAT, ha sottoscritto, in rappresentanza delle Agenzie del raggruppamento stesso, l’Accordo operativo con ISS, protocollo ARPAT n. 38971 del 24/5/2022;

Considerato che ARPAT ha individuato, quale propria rappresentante all’interno del Gruppo di coordinamento dell’Agenzie del raggruppamento, previsto dall’art 8 dell’Accordo Operativo, la Responsabile del Settore pianificazione, controllo e sistemi di gestione, Dott.ssa Cristina Martines;

Visto il decreto del Direttore generale n. 107 del 03.07.2022 che riporta l’elenco degli investimenti presentati da Arpat e ammessi a finanziamento a valere sul PNC (CUP: I83C22000640005);

Considerato che in detto elenco è compresa a fornitura e installazione di un SISTEMA STRUMENTALE DI CROMATOGRAFIA IONICA PER L’ANALISI DI EMISSIONI IN ATMOSFERA destinato al Polo emissioni, per un costo di euro 140.300,00 (IVA compresa), pari a euro 115.000,00, esclusa IVA;

Ricordato che con il citato decreto del Direttore generale n. 107 del 03/07/2022 è stato nominato quale "Responsabile unico del procedimento" per l’appalto di cui trattasi, ai sensi dell’art. 31, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida n. 3 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, il Responsabile dell’Unità operativa Chimica II Matteo Vitelli;

Visto l’art.1, comma 2, lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n 120 (di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 16 luglio 2010, n. 76), nonché l’art. 51 del D.L.n. 77/2021 convertito con modifiche nella L. 108 del 29.7.2021, che prevede, per gli affidamenti di importo superiore a euro 139.000,00, esclusa IVA ed inferiore alla soglia europea (euro 214.000,00 esclusa

IVA) di svolgere la procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, disposizioni valide per le procedure indette entro il 30.6.2023;

Ricordato che con decreto del Direttore amministrativo n. 56/2022 stata avviata un'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n 120 (di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 16 luglio 2010, n. 76), nonchè dell'art. 51 del D.L.n. 77/2021 convertito con modifiche nella L. 108 del 29.7.2021, per l'appalto di un SISTEMA STRUMENTALE DI CROMATOGRAFIA IONICA PER L'ANALISI DI EMISSIONI IN ATMOSFERA e del relativo servizio di manutenzione quadriennale, post garanzia di legge di 12 mesi, destinato al Polo emissioni, in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana);

Ricordato, altresì, che con decreto Direttore amministrativo n. 73 del 31.8.2022:

- è stata indetta la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n 120 (di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 16 luglio 2010, n. 76), nonchè dell'art. 51 del D.L.n. 77/2021 convertito con modifiche nella L. 108 del 29.7.2021, per l'appalto di un sistema strumentale di cromatografia ionica per l'analisi di emissioni in atmosfera e del relativo servizio di manutenzione quadriennale, post garanzia di legge, di 12 mesi, destinato al polo emissioni, in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana) per un importo a base di appalto di Euro 170.200,00 esclusa IVA, suddiviso come segue: euro 115.000,00 esclusa IVA, per la strumentazione (consegna, trasporto, installazione, corso di familiarizzazione e corso di formazione, spese per la verifica di regolare esecuzione, ecc.) ed euro 55.200,00 esclusa IVA, per la manutenzione di 4 anni post-garanzia;
- sono stati approvati gli atti per l'espletamento della procedura di gara;
- è stato disposto di invitare gli operatori economici che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura negoziata così come previsto dall'avviso pubblicato sul profilo committente di ARPAT mediante la piattaforma telematica START;
- il criterio di selezione delle offerte stabilito è quello "dell'offerta economicamente più vantaggiosa", individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, sulla base dei criteri indicati nella lettera di invito (agli atti);

Dato atto che:

- gli operatori economici - Methrom Italiana Srl e ThermoFisher Scientific Spa - che hanno manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di gara - sono stati invitati tramite la piattaforma telematica START;
- entro il termine di ricezione delle offerte stabilito sono pervenute le offerte dei due concorrenti invitati;
- con proprio decreto n.88 del 23.9.2022 è stata nominata, ai sensi dell'art 77 del D.Lgs. 50/2016, la commissione giudicatrice dell'appalto di cui trattasi, costituita dai seguenti dipendenti dell'Agenzia:
 - Dott. Fabio Cioni, Responsabile del Settore Laboratorio di Area Vasta Centro, in qualità di Presidente della commissione giudicatrice;
 - Dott. Daniele Frosali, in qualità di commissario;
 - Dott. Simone Ninci, in qualità di commissario;

Rilevato dai verbali delle sedute di gara (agli atti) che:

- nella prima seduta pubblica del 21.9.2022 (con verbale agli atti), a seguito dell'esame della documentazione amministrativa, le società partecipanti sono state ammesse alle successive fasi di gara (apertura busta elettronica contenente l'offerta tecnica);
- nella seduta riservata in pari data, la Commissione giudicatrice ha aperto la busta elettronica contenente l'offerta tecnica;
- la commissione ha esaminato le offerte dei concorrenti e, rilevata la rispondenza delle stesse ai requisiti minimi tecnici previsti, ha proceduto alla valutazione degli ulteriori requisiti qualitativi della strumentazione offerta mediante attribuzione dei seguenti punteggi Methrom Italiana Srl punti 67/70 ThermoFisher Scientific Spa punti 69/70, riparametrati rispettivamente a punti 67,97 e 70;
- nella seconda seduta pubblica in pari data, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle buste elettroniche contenenti le offerte economiche e nel contempo ne ha rilevato l'irregolarità per mancata esplicitazione dei costi della sicurezza e dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed ha rinviato il proseguo del procedimento a successive valutazioni;
- nella terza seduta pubblica del 29.09.2022, la Commissione giudicatrice ha comunicato l'esclusione di entrambe le offerte, ai sensi dell'art. 83, comma 9, D.Lgs. n. 50/2016, disposta dal Responsabile unico del procedimento, a seguito delle valutazioni svolte in merito all'irregolarità delle offerte, sulla base delle argomentazioni riportate nel verbale in pari data, ed ha dichiarato deserta la procedura di gara;

Preso atto, quindi, che la procedura di gara indetta con decreto del Direttore amministrativo n. 73 del 31.8.2022 è andata deserta, per i motivi sopra indicati;

Considerato che è necessario attivare una nuova procedura di appalto per l'acquisizione del sistema strumentale di cromatografia ionica per l'analisi di emissioni in atmosfera e relativo servizio di manutenzione quadriennale, post garanzia di legge, di 12 mesi;

Considerati i tempi ristretti previsti per la conclusione delle procedure e dei relativi contratti per fruire dei fondi del PNC;

Tenuto conto che il mercato è già stato interpellato in tempi recentissimi per l'appalto di cui trattasi, tramite la procedura negoziata espletata, prima, con l'avviso per individuare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata (agosto 2022) e poi, con la richiesta di offerta dalla quale è rilevabile il prezzo di mercato, palesato nel confronto concorrenziale (settembre 2022), per cui si presume che il mercato ad oggi sia rimasto invariato;

Visto l'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, che consente fino al 30.06.2023: "l'affidamento diretto .. omissis... per servizi e forniture,....omissis...., di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'[articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";

Ritenuto di procedere all'acquisto di cui trattasi mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 11.9.2020, n. 120 (di conversione con modifiche del D.L. 76/2020), alla società Methrom Italiana Srl, considerato che la stessa, avendo conseguito il massimo del punteggio, sarebbe rimasta aggiudicataria se la procedura negoziata fosse stata portata a termine, per l'importo offerto di euro 126.458,60, oltre IVA, alle condizioni già normate dal Capitolato e dall'offerta tecnica presentata sulla piattaforma telematica START;

Dato atto che saranno stati attivati d'ufficio i controlli di cui all'art. 80 D.Lgs 50/2016, nei confronti della società Methrom Italiana Srl e che l'aggiudicazione diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 (7. L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., solo a seguito dell'esito positivo dei controlli sul possesso da parte

della medesima società dei requisiti di ordine generale;

Visto l'art. 8, comma 1, lett. a) del Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modifiche nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Altre disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici": "per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 30.06.2023 ((a) e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016 (, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

Preso atto che dal cronoprogramma delle procedure di acquisto che fruiscono delle risorse del PNC, rielaborato alla luce del Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 1° agosto 2022, attuativo dell'art. 1, comma 7, del D.L. 59/2021, trasmessoci dell'Istituto Superiore di Sanità in data 13.9.2022, si evincono le seguenti scadenze:

- III trimestre 2022 (30.09.2022) anziché 24.11.2022 – Aggiudicazione interventi di ammodernamento di strutture e fabbisogni da bando SNPA – disciplinare di interventi:
 - o Fase 1 - determinazione dell'impegno di spesa e pubblicazione del bando ovvero formalizzazione della richiesta di offerta o di lettera invito
 - o Fase 2 - aggiudicazione dei lavori ovvero conclusione delle procedure di appalto per la fornitura di beni o servizi
- IV trimestre 2022 (31.12.2022) – Avvio intervento di ammodernamento – come da disciplinare Fase 3 - avvio degli interventi attraverso la stipula dei contratti ovvero l'avvio degli stessi in regime di urgenza;
- I trimestre 2024 (30.03.2024) 15 mesi decorrenti dal 1 gennaio 2023, sono la tempistica per la realizzazione degli interventi (esecuzione dei contratti, fatturazione da parte dei fornitori e rendicontazione a ISS)

I suddetti termini sono da considerarsi perentori

Ritenuto sulla base delle disposizioni sopra richiamate, al fine di rispettare i termini indicati nel cronoprogramma di autorizzare sin d'ora, qualora i tempi delle verifiche sui requisiti fossero incompatibili con il termine del 31.12.2022 per la stipula del contratto, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

Dato atto, altresì, che l'affidamento di cui trattasi non è soggetto al rispetto del termine di stand still ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016 (9. Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione) in quanto trattasi di affidamento diretto (art. 32, comma 10, lett. b) D.Lgs. n. 50/2016);

Visto il D.P.C.M. 11 luglio 2018 e verificato che tali forniture non rientrano nelle categorie merceologiche per cui ricorre l'obbligo normativo di aderire a contratti di soggetti aggregatori;

Rilevato che non risulta attiva alcuna convenzione o contratto di soggetti aggregatori che possano soddisfare l'esigenza di acquisto;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dell'affidamento di cui trattasi, è il Dott. Matteo Vitelli, Responsabile dell'U.O. Chimica II del Settore Laboratorio di Area Vasta Centro, come già individuato con decreto del Direttore generale n. 107/2022;

Visto il decreto del Direttore generale n. 192 del 30.12.2015 avente ad oggetto "Modifica del decreto del Direttore generale n. 138 del 26.09.2013 e adozione del "Disciplinare interno in materia di gestione dei rapporti tra le strutture di ARPAT ed il Collegio dei revisori";

Visto il parere positivo di regolarità contabile in esito alla corretta quantificazione ed imputazione degli effetti contabili del provvedimento sul bilancio e sul patrimonio dell'Agenzia espresso dal Responsabile del Settore Bilancio e Contabilità riportato in calce;

Visto il parere positivo di conformità alle norme vigenti, espresso dal Responsabile del Settore Affari Generali, riportato in calce;

decreta

1. di prendere atto che la procedura di gara indetta con decreto del Direttore amministrativo n. 73 del 31.08.2022 avente ad oggetto l'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 16 luglio 2010, n. 76), nonché dell'art. 51 del D.L.n. 77/2021 convertito con modifiche nella L. 108 del 29.7.2021, per l'appalto di un sistema strumentale di cromatografia ionica per l'analisi di emissioni in atmosfera e del relativo servizio di manutenzione quadriennale, post garanzia di legge, di 12 mesi, destinato al polo emissioni, in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma START, è andata deserta, per i motivi indicati nel verbale della terza seduta pubblica del 29.9.2022 (agli atti);
2. di affidare, per i motivi indicati nella parte narrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 11.9.2020, n. 120 (di conversione con modifiche del D.L. 76/2020), alla società Methrom Italiana Srl, per l'importo offerto di euro 126.458,60, oltre IVA di cui euro 90.000,00 per la strumentazione ed euro 35.858,60 per la manutenzione, alle condizioni già normate dal Capitolato e dall'offerta tecnica presentata sulla piattaforma telematica START;
3. di dare atto che l'aggiudicazione diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 (7. L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., solo a seguito dell'esito positivo dei controlli sul possesso da parte della società affidataria dei requisiti di ordine generale;
4. di autorizzare sin d'ora, se i tempi delle verifiche sui requisiti fossero incompatibili con il termine del 31.12.2022 per la stipula del contratto, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, al fine di rispettare i termini indicati dal cronoprogramma delle procedure di acquisto che fruiscono delle risorse del PNC, rielaborato alla luce del Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 1° agosto 2022, attuativo dell'art. 1, comma 7, del D.L. 59/2021, trasmessoci dell'Istituto Superiore di Sanità in data 13.9.2022,
5. di quantificare il costo in complessivi euro 154.279,49, compresa IVA, suddiviso come segue:
 - euro 109.800,00, compresa IVA, per l'acquisto della strumentazione, ricompreso nelle risorse del PNC ;
 - euro 44.479,49 compresa IVA, per l'acquisto della manutenzione della strumentazione per la durata di 4 anni post-garanzia, sarà ricompreso per la quota di competenza nei bilanci relativi alle annualità 2024-2025-2026-2027;
6. di dare , altresì, atto che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dell'affidamento di cui trattasi, è il Dott. Matteo Vitelli, Responsabilele dell'U.O. Chimica II del Settore Laboratorio di Area Vasta Centro, come già individuato con decreto del Direttore generale n. 107/2022;
 - il Settore Provveditorato è la struttura stabile di supporto dei RUP ai sensi dell'art. 31, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come stabilito, altresì, nel decreto del Direttore

generale n. 41/2017;

7. di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile, considerato che l'appalto rientra negli acquisti previsti con le risorse del PNC e che in base al cronoprogramma delle procedure di acquisto che fruiscono delle risorse del PNC, rielaborato alla luce del Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 1° agosto 2022, attuativo dell'art. 1, comma 7, del D.L. 59/2021, trasmessoci dell'Istituto Superiore di Sanità in data 13.9.2022, il termine entro il quale aggiudicare/concludere le procedure di appalto è il 30.9.2022 e il termine per avviare gli interventi attraverso la stipula dei contratti ovvero l'avvio degli stessi in regime di urgenza è il 31.12.2022.

Il Direttore amministrativo
Dott.ssa Paola Querci*

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARPAT in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.”

Il Decreto è stato firmato elettronicamente da:

- Paola Querci , sostituto responsabile del settore Affari generali in data 30/09/2022
- Paola Querci , sostituto responsabile del settore Bilancio e Contabilità in data 30/09/2022
- Matteo Vitelli , il proponente in data 30/09/2022
- Paola Querci , Direttore amministrativo in data 30/09/2022
- Pietro Rubellini , Direttore generale in data 30/09/2022