

Delitti contro l'ambiente

Prospettive di una riforma attesa

ASSOARPA

Andrea Poggi - Direttore Tecnico ARPAT

Roma, 23 marzo 2015

1. Chi è AssoArpa

- Associazione cui aderiscono le ARPA/APPA costituite ai sensi art. 03, Legge n. 61/94 (Istituzione Sistema Agenzie per la protezione dell'ambiente)
- Promuove: elevati livelli integrazione e sviluppo politiche agenzie in materia di: attività e relazioni istituzionali e sociali, sistemi di finanziamento, organizzazione e gestione del lavoro, sviluppo risorse umane e altre tematiche tecniche, giuridiche ed amministrative di comune interesse per gli associati.

2. L'impegno del Sistema delle Agenzie per il controllo ambientale in cifre

- Ca. 10.000 addetti ai lavori per la protezione ambientale del Paese di cui:

ca. 2.000 operatori
addetti a sopralluoghi /
ispezioni



ca. 2.000 operatori
addetti ad analisi di
laboratorio

- 200 Sedi operative sul territorio (più di una a Provincia)
- 99.600 sopralluoghi/ispezioni effettuate e 630.000 campioni analizzati
- Valore produzione totale (controllo/supporto tecnico/elaborazione conoscenza): 563 milioni di milioni di euro di finanziamento pubblico

5. Il DdL S.1345: la lettura di AssoArpa

- Positiva introduzione nel C.P. di nuove rilevanti fattispecie di delitto - tra cui “inquinamento” e “disastro ambientale” - quali reati di danno per una tutela sostanziale dell’ambiente
- Interesse delle ARPA/APPA per i profili di accertamento e misurazione di compromissioni /deterioramenti di risorse idriche/aria/suolo
- Rafforzamento controllo ambientale e mezzi di reazione a comportamenti devianti dei soggetti controllati (in aggiunta, per le ARPA/APPA all’art. 2-bis L. 61/94) con introduzione del reato “Impedimento del controllo”

6. I Poteri di prescrizione degli organi di vigilanza

- Positivo interesse delle ARPA/APPA all'attribuzione agli organi di vigilanza, di poteri prescrittivi finalizzati all'eliminazione contravvenzioni previste dal D.Lgs. 152/06 che non comportino danno: necessario il rispetto della prescrizione **asseverata da ente competente nella materia** + pagamento sanzione amministrativa

➔ Garanzia omogeneità e perizia per individuazione prescrizioni

➔ Strumento di prevenzione del danno: possono essere imposte misure atte a far cessare situazioni di pericolo

➔ Strumento di regolarizzazione della posizione delle imprese e di snellimento del carico processuale

8. Funzioni di polizia giudiziaria nelle ARPA/APPA

- Tra gli organi di vigilanza investiti del potere prescrittivo, le ARPA/APPA potranno avere un ruolo attivo:
 1. quali enti deputati ai controlli ambientali che possono trovarsi ad operare nell'esercizio di funzioni di polizia giudiziaria ex art. 55 CPP
 2. quali organismi tecnici aventi competenze ambientali (in vista delle asseverazioni)

Tale prospettiva riapre tuttavia il dibattito sullo *status giuridico* degli operatori ARPA preposti alla vigilanza e ispezione (da tempo esistono due filoni interpretativi a fronte di un quadro normativo nazionale non chiaro). V. anche sul punto **PdL n. 1458 Riforma Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente**

9. Proposte di AssoArpa per una complessiva riforma della tutela penale dell'ambiente

- ★ **Maggiore sforzo di raccordo** tra i nuovi delitti ambientali ed il preesistente corpo di reati ambientali (v. D.Lgs. 152/06) per evitare incertezze interpretative
- ★ **Precisazione delle finalità e dei soggetti chiamati ad esercitare il potere prescrittivo** al fine di eliminare incertezze di lettura che potrebbero inficiare la legittimità dell'azione degli enti (v. soprattutto per alcuni settori dove più ampie sono le incertezze sugli assetti di competenze v. tutela del mare / biodiversità / rischio idrogeologico - ove, anche a livello regionale, sussistono notevoli diversità)

10. Proposte di AssoArpa per una complessiva riforma della tutela penale dell'ambiente

- ★ **Definitivo intervento normativo in merito alla possesso della qualifica di Ufficiali di polizia giudiziaria** da parte del personale di vigilanza e ispezione delle ARPA/APPA
- ★ **Rapida conclusione dell'iter di approvazione della PdL n. 1458** "Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'ISPRA" in vista di un complessivo e sinergico rilancio dell'azione conoscitiva, di controllo e supporto tecnico delle ARPA/APPA alle politiche pubbliche a tutela dell'ambiente